

LA COGENERACIÓN CIERRA OTRO AÑO MÁS EN LA INCERTIDUMBRE

Antonio Pérez Palacio
Presidente ACOGEN

Hace doce meses cerrábamos 2018 con la aprobación del RDL 20/2018, que daba cierto oxígeno a las cogeneraciones de alta eficiencia que superaron su vida útil al inicio de ese año, extendiéndola dos años más; un derecho que se extinguiría si se aprobaba la nueva regulación para el marco estable que llevamos años esperando. Ha pasado otro año más en la incertidumbre y seguimos sin marco estable, sin plan de inversión para renovación de plantas. Si el oxígeno era para 24 meses, ahora ya solo queda para doce. Y el Gobierno, ensimismado en funciones, sigue sin actuar ante las consecuencias industriales, económicas y medioambientales de esta grave situación.

Crecimiento ralentizado del 2,6%

A lo largo de 2019, la actividad de la cogeneración, pese a registrar aún un crecimiento del 2,6%, se ha ralentizado. Pero lo peor está por llegar porque en cinco años una de cada tres plantas estará en riesgo, sin poder invertir debido al vacío regulatorio. La cogeneración es clave para la descarbonización y para la competitividad de sectores industriales como el alimentario, químico, papelero, azulejo, ladrillero, automóvil, textil etc., y suscita un unánime consenso político a su favor tanto en España como en Europa. Pero aquí los oídos están sordos a esa realidad.

La cogeneración cerrará 2019 con una potencia eléctrica instalada de 5.663 MW en unas 650 instalaciones activas asociadas a fábricas calorintensivas, que producen el 20% del PIB industrial del país. La electricidad registrada en cogeneración alcanza los 30 TWh que suponen el 12% de la electricidad nacional empleando cerca del 25% de la demanda de gas natural. Las industrias calorintensivas que emplean cogeneración consumen un 20,1% de la energía final y suponen un 6% del consumo eléctrico nacional.

Urge el desarrollo de un régimen regulador

Antes de 2025, unas 230 cogeneraciones industriales -1.800 MW- que fabrican el 8% del PIB industrial, finalizarán su vida regulatoria. A corto plazo, en menos de tres años, unas 100 industrias con 1.000 MW en cogeneración tienen amenazada su actividad en ausencia de régimen regulador.

Desde ACOGEN instamos al próximo Gobierno que otorgue mandato urgente al Ministerio para que elabore un nuevo marco regulador antes de fin de año. Son vitales medidas transitorias que aporten seguridad a nuestras industrias hasta que se desarrolle el esperado régimen regulador de la cogeneración. Cientos de industrias deben tomar decisiones de inversión y todas tienen un enorme valor para sus trabajadores, ayuntamientos, comunidades, entornos locales y para el país. Pararlas sería mutilar el futuro industrial de España.

Nuevo marco, revisión del PNIEC y medidas transitorias

La cogeneración contribuye a la competitividad de la industria y a las políticas climáticas y de eficiencia energética, con sostenibilidad industrial, medioambiental y económica. El tiempo se acaba y no hemos visto cambios en el PNIEC 2021-2030 para que la cogeneración no retroceda, provocando la deslocalización de las industrias

ANOTHER YEAR OF UNCERTAINTY FOR CHP COMES TO A CLOSE

Antonio Pérez Palacio
Chair of ACOGEN, the Spanish Cogeneration Association



We closed 2018 with the approval of Royal Legislative Decree 20/2018, which had given a respite to those high efficiency CHP plants whose service life would have ended at the start of this year, extending it for two more years; a right that will disappear if the new regulation for the long-awaited stable framework is approved. Another year of uncertainty has passed and there is still no stable framework and no investment plan for plant renovation. If the respite was for 24 months, there are now only twelve left to run.

And the interim Government, with its own preoccupations, is still failing to take action as regards the industrial, economic and environmental consequences of this serious situation.

Growth slows at 2.6%

Despite having recorded a 2.6% growth, CHP activity has slowed down during 2019. The worst is that in five years' time, one in every three plants will be at risk, with no possibility of investing due to the regulatory vacuum. CHP is essential for the decarbonisation and competitiveness of industrial sectors such as food, chemical, paper, ceramic, brick, automotive and textile, resulting in a unanimous political consensus in its favour across Europe. But here in Spain, this reality is falling on deaf ears.

CHP will close 2019 with an installed electrical capacity of 5,663 MW distributed between some 650 active installations linked to heat-intensive factories that produce 20% of Spain's industrial GDP. The electricity generated by CHP amounts to 30 TWh, or 12% of domestic electricity, and uses around 25% of the demand for natural gas. The heat-intensive industries that use CHP consume 20.1% of final energy and represent 6% of domestic electricity consumption.

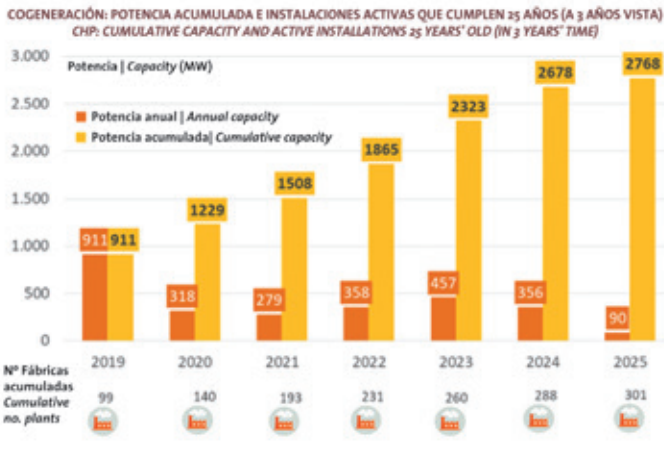
Urgent implementation of a regulatory system

Before 2025, around 230 industrial CHP plants or 1,800 MW, manufacturing 8% of the industrial GDP, will come to the end of their regulatory lives. In the short-term, less than three years, the activity of some 100 industries with 1,000 MW from CHP will be under threat due to the lack of regulatory system.

ACOGEN calls on the next Government to urgently mandate the Ministry to draw up a new regulatory framework before year-end. Interim measures are crucial to give our industries security until the long-awaited CHP regulatory system is implemented. Hundreds of industries must take investment decisions and these are of huge value to their workers, town halls, communities, local environments and to the country. Shutting them down would truncate the industrial future of Spain.

New framework, NECP overhaul and interim measures

CHP contributes to the competitiveness of industry and to the climate and energy efficiency policies, bringing industrial, environmental and economic sustainability. Time is up and we have seen no changes in the NECP 2021-2030 to prevent CHP



calorintensas que la emplean y mantienen más de 200.000 empleos directos.

Los cogeneradores pedimos al Gobierno que de un paso adelante en el PNIEC 2021-2030 y que atienda las indicaciones de la Comisión Europea, que le instó a revisar el papel de la cogeneración en el borrador. Es evidente que el planteamiento de parar cogeneraciones, reduciendo su aportación al mix energético nacional del 12% al 6%, es una decisión sin precedentes en Europa y un grave error. No se entiende que Europa esté luchando por la eficiencia energética y aquí se vayan a parar las plantas más eficientes. Los países más industrializados impulsan la cogeneración como valor en alza. Alemania ha previsto acrecentarla del 18% al 21% a 2030. No se entiende que España tome una postura de reducir plantas, cuando la industria calorintensiva precisa más competitividad en un entorno de desaceleración económica.

En esta situación, los cogeneradores instamos al Gobierno a actuar con decisión y acierto para promulgar un nuevo marco antes de un año y, cuanto antes, a aprobar medidas transitorias que den seguridad a las industrias hasta que se desarrolle el esperado régimen regulador de la actividad. Sin una mínima visibilidad no se puede planificar la actividad productiva ni tomar decisiones de inversión, lo que nos sitúa en clara desventaja para capturar las inversiones necesarias asociadas al mantenimiento y modernización de nuestro sector industrial. Desde ACOGEN pedimos al Ejecutivo un desarrollo regulatorio que aporte certidumbre y seguridad para planificar la actividad industrial a medio y largo plazo, manteniendo y potenciando las contribuciones de la cogeneración a la transición ecológica y a la competitividad.

La cogeneración es pura eficiencia energética, indispensable para esa transición ecológica, y permite que cientos de industrias calorintensas del país generemos el calor y la electricidad que necesitan nuestros procesos productivos con alta eficiencia económica y ecológica.

La forma más eficiente de generar electricidad y calor

Fabricar conjunta y simultáneamente el calor y la electricidad es un principio científico y tecnológico plenamente vigente, de máxima eficacia económica y medioambiental. Hoy, más que nunca, la cogeneración es un valor en alza al ser calor y energía eficiente y sostenible. Su éxito se valida en los satisfactorios resultados para sus principales usuarios, las industrias calorintensas, y se evidencia en las aportaciones para los sistemas sistema eléctrico y gasista.

La cogeneración maximiza su aportación a la sostenibilidad y juega un valioso papel contribuyendo con sus aportaciones a la competitividad de la industria y a las políticas climáticas y de eficiencia. Es sostenibilidad medioambiental y económica, está en evolución para incrementar su vigencia y seguirá evolucionando y aportando sus valores en las próximas décadas.

from taking a backwards step, resulting in the relocation of heat-intensive industries that use CHP and provide over 200,000 direct jobs.

CHP industries are asking the Government to take a step forward with the NECP 2021-2030 and that it pays heed to the recommendations of the European Commission that is calling on it to review the role of CHP in the draft. It is clear that the approach of stopping CHP plants by reducing their contribution to the domestic energy mix from 12% to 6% is an unprecedented decision in Europe and a serious error. It makes no sense that while Europe is fighting for energy efficiency Spain is shutting down its most efficient plants. The most industrialised countries are driving CHP in recognition of its increasing value. Germany has forecast a growth from 18% to 21% by 2030. We do not understand why Spain is taking the stance of reducing plants, when heat-intensive industries need more competitiveness in an environment of economic deceleration.

Given this situation, CHP industries call on the Government to act decisively and wisely to implement a new framework within a year and, as soon as possible, approve interim measures that give industries security until the long-awaited regulatory system is implemented. Without a minimum visibility it is impossible to plan for the productive activity or take investment decisions, placing us at a clear disadvantage in order to attract the necessary investments associated with the maintenance and modernisation of our industrial sector. ACOGEN asks the Executive for a regulatory development that brings certainty and security in order to plan medium- and long-term industrial activity, maintaining and enhancing the contributions of CHP to the ecological transition and to competitiveness.

CHP is pure energy efficiency, vital for the ecological transition and enables hundreds of heat-intensive industries in the country to generate the heat and the electricity that our productive processes need with highly cost-effective and environmentally-friendly efficiency.

The most efficient way to generate electricity and heat

Jointly and simultaneously manufacturing heat and electricity is a scientific and technological principal offering maximum economic and environmental efficiency. Today, more than ever, CHP is increasing in value as a provider of energy efficient and sustainable heat. Its success is endorsed by the satisfactory results for its main users, heat-intensive industries, and is clear to see through its contributions to the electricity and gas systems.

CHP maximises its contribution to sustainability and plays a valuable role by contributing to industrial competitiveness as well as to climate and efficiency policies. Its environmental and economic sustainability is evolving, thereby increasing its validity and will continue to develop and add value over the coming decades.

Hundreds of industries make their products efficiently and cleanly using energy originating from CHP. These industries know about and enjoy the numerous values of CHP. We are facing the huge challenge of how to evolve to collaborate in the changing productive model that the future requires of us and, in order to address this, industries believe it is vital to preserve all the valuable contributions of CHP through a new framework that both regulates our activity and encourages investments.

Cientos de industrias fabrican sus productos de forma eficiente y limpia con energía proveniente de la cogeneración. Estas industrias conocen y disfrutan de los múltiples valores de la cogeneración. Nos enfrentamos al enorme reto de cómo evolucionar para colaborar al cambio de modelo productivo que el futuro nos demanda y, para abordarlo, las industrias creemos que es vital preservar todas las valiosas contribuciones de la cogeneración, con un nuevo marco que regule la actividad y fomente inversiones.

Descarbonizar la industria: Hoja de ruta de la cogeneración en España

Europa y España están inmersas en una transición energética, en la que la cogeneración debe tenerse en cuenta en una visión integrada a 2030 y 2050 hacia la descarbonización de la economía. ACOGEN y COGEN, como representantes de los cogeneradores, hemos acordado una Hoja de Ruta a 2030 y 2050 que identifica los retos y oportunidades para impulsar los valores de la cogeneración. El marco a desarrollar pasa por la reinversión en más tecnología, con el objetivo de lograr una industria con muy alta eficiencia, flexibilidad en la operación, fomento del autoconsumo en las propias industrias y en los polígonos y áreas de proximidad, así como una mayor contribución a la reducción de emisiones de CO₂.

Resulta vital estimular la utilización del gas y de otros combustibles renovables y de bajas emisiones con mayor potencial hacia la neutralidad climática a 2050 y otras herramientas de hibridación y economía circular. De la mano de los avances del sector gasista, como el biogás, gas renovable, syngas, hidrógeno y captura de CO₂, la aplicación de estas nuevas tecnologías con la cogeneración hará posible alcanzar cero emisiones netas a 2050.

La Hoja de Ruta contempla acuerdos sectoriales estratégicos con industrias y promotores, disposiciones transitorias para asegurar la continuidad en la transición, procedimientos de concurrencia competitiva para establecer nuevos marcos de actividad y para fomentar el autoconsumo y contribuir al sistema de obligaciones de eficiencia energética, así como promover la alta consideración de la cogeneración en las compras públicas ecológicas.

En 2030 más del 98% de la cogeneración en España será de gas natural o renovable, estando en situación privilegiada para aprovechar los nuevos desarrollos asociados al sector gas y a la transición energética.

Asumimos el compromiso a 2050 de alcanzar la neutralidad climática, con emisiones netas cero, para lo que se debe planificar en 2020 un marco que haga posible la inversión y lograr así más eficiencia y acción climática. Nuestro reto es que los responsables de las políticas energéticas y climáticas contraigan el compromiso de hacer más industria en España, no menos; un buen plan debe contemplar un país con industrias que produzcan alimentos, papel, químicos, acero, azulejos... y no solo promover más electricidad renovable.

Los industriales que cogeneramos estamos comprometidos con el futuro de nuestro país, con la transición ecológica, con una economía sostenible y con lograr un sistema industrial y energético más eficiente y más competitivo. La gran paradoja es que todos los políticos están de acuerdo en que la cogeneración es la mejor tecnología existente para elevar la eficiencia energética y descarbonizar la industria... pero a la hora de legislar no la impulsan. Si la transición a las renovables se hace sin cogeneración, se hará con más emisiones, menos industria, menos empleo de calidad y será mucho más cara.



Decarbonising industry: Road map for CHP in Spain

Europe and Spain are committed to an energy transition in which CHP must be taken into account as part of an integrated approach to 2030 and 2050 towards decarbonising the economy. ACOGEN and COGEN, as representatives of the cogeneration industries, have agreed a Road Map to 2030 and 2050 which identifies the challenges and opportunities to promote the values of CHP. The framework to be developed must take into account new investment in more technology, with the aim

of achieving a highly efficient industry, operational flexibility and the promotion of self-consumption by the industries themselves, on the industrial estates and in the surrounding areas, as well as an enhanced contribution to reducing CO₂ emissions.

It is vital to stimulate the use of gas and other renewable and low emissions fuels with the greatest potential in order to achieve climate neutrality by 2050 along with other hybridisation tools and the circular economy. Thanks to the advances of the gas sector, as well as that of biogas, renewable gas, syngas, hydrogen and carbon capture, the application of these new technologies with CHP will make it possible to achieve net zero emissions by 2050.

The Road Map envisages strategic sectorial agreements with industries and developers, interim provisions to guarantee the continuity of the transition, competitive tender procedures to establish new frameworks of activity and to foster self-consumption and contribute to the system of energy efficiency obligations, as well as promoting the high value of CHP in eco-friendly public purchases.

By 2030 more than 98% of CHP in Spain will use natural gas or renewable energy, thereby enjoying a privileged situation in which to make use of the new developments associated with the gas sector and the energy transition.

By committing to the 2050 target of achieving climate neutrality, with net zero emissions, in 2020 we have to plan a framework that makes investment possible and thereby achieve greater efficiency and more climate action. Our challenge is that energy and climate policymakers commit to creating more industry in Spain, not less; a good plan must envisage a country with industries that produce food, paper, chemicals, steel, ceramics... and not only promote more renewable electricity.

CHP industries are committed to the future of our country, to the ecological transition, to a sustainable economy and to achieving a more efficient and competitive industrial and energy system. The great paradox is that every politician agrees that CHP is the best technology in existence to increase energy efficiency and to decarbonise industry, but when the time comes to legislate, they do not promote it. If the transition to renewables is done without CHP, it will take place with more emissions, less industry, less quality employment and will cost much, much more.